

**UCHWAŁA NR V/56/11**  
**RADY MIEJSKIEJ W CHOJNICACH**  
z dnia 21 marca 2011r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi dyrektorek przedszkoli niepublicznych  
w Chojnicach na Burmistrza Miasta Chojnice.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591; z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806, Nr 153, poz. 1271; z 2003r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568; z 2004r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759; z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457; z 2006r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337; z 2007r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218; z 2008r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458; z 2009r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071; z 2001r. Nr 49, poz. 509; z 2002r. Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 169, poz. 1387; z 2003r. Nr 130, poz. 1188 i Nr 170, poz. 1660; z 2004r. Nr 162, poz. 1692; z 2005r. Nr 64, poz. 565, Nr 78, poz. 682 i Nr 181, poz. 1524; z 2008r. Nr 229, poz. 1539; z 2009r. Nr 195, poz. 1501 i Nr 216, poz. 1676) oraz z 2010r. Nr 40, poz. 230, Nr 182, poz. 1228 i Nr 254, poz. 1700) uchwala się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 17.01.2011 r. na Burmistrza Miasta Chojnice złożonej przez dyrektorki przedszkoli niepublicznych w Chojnicach: [REDAKTURA], [REDAKTURA], [REDAKTURA], [REDAKTURA] i [REDAKTURA] oraz zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Chojnicach w sprawie zarzutów postawionych w skardze, Rada Miejska uznaje skargę za bezzasadną, z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej, zobowiązując go do przygotowania odpowiedzi i przesłania skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący  
Rady Miejskiej

*Mirosław Janowski*

## UZASADNIENIE

Pismem z dnia 24 stycznia 2011r. Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku przekazała Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Chojnicach skargę z dnia 17 stycznia 2011r. dyrektorek przedszkoli niepublicznych w Chojnicach: [REDAKTION], [REDAKTION], [REDAKTION] i [REDAKTION] na Burmistrza Miasta Chojnice, który w ocenie skarżących, zarządzeniem nr 4/11 z dnia 10 stycznia 2011r., dokonał nieuzasadnionej interpretacji pojęcia „wydatki bieżące” w celu obniżenia dotacji przekazywanej przedszkolom niepublicznym. Regionalna Izba Obrachunkowa uznała się za niewłaściwą do rozpatrzenia skargi, ponieważ wspomniane zarządzenie dotyczy ustalenia wysokości dotacji, a nie zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Mając na uwadze tryb rozpatrywania skarg, a w szczególności terminy z nim związane, Przewodniczący przekazał skargę do zbadania i zaopiniowania przez Komisję Rewizyjną. Komisja Rewizyjna zapoznała się z dokumentacją dotyczącą przedmiotu skargi i stanowiskiem Sekretarza Miasta Roberta Wajlonisa oraz wysłuchała wyjaśnień Dyrektora Wydziału Edukacji, Wychowania i Zdrowia, Skarbnika Miasta i Dyrektora Wydziału Kontroli Wewnętrznej na posiedzeniu w dniu 25 lutego 2011r., uznając wspomnianą skargę za bezzasadną. Bowiernie zgodnie z art. 90 ust. 1 ustawy o systemie oświaty (Dz.U. 2004r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) niepubliczne przedszkola otrzymują dotację z budżetu gminy. Ustęp 2b tegoż artykułu precyzuje, iż dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych. Burmistrz Miasta Chojnice w wykonaniu uchwały Rady Miejskiej w Chojnicach Nr XLII/482/10 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystania dla przedszkoli, innych form przedszkolnych, szkół podstawowych i gimnazjów, dla których organem prowadzącym jest organ inny niż Gmina Miejska Chojnice, wydał zarządzenie z 10.01.2011 nr 4/11 w sprawie wysokości dotacji dla placówek przedszkolnych za okres I-XII 2011r., mocą którego przyjmując za podstawę naliczania dotacji przewidzianej na jedno dziecko w roku 2011 w wysokości 468 złotych, określił wysokość dotacji dla poszczególnych placówek przedszkolnych w przewidywanym zestawieniu rocznym. Określenie wysokości dotacji nastąpiło na podstawie szacunkowej ilości dzieci i współczynnika wskazanego w cyt. art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty. Wskazana kwota 468 złotych stanowi bieżące wydatki ponoszone na jedno dziecko w przedszkolu publicznym. Wskazać należy w tym miejscu, iż zadaniem własnym gminy jest prowadzenie przedszkola publicznego, które w myśl art. 6 ustawy o systemie oświaty realizuje programy wychowania przedszkolnego uwzględniające podstawę programową oraz zapewniające bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie nie krótszym niż 5 godzin dziennie. W myśl art. 14 ust. 2 ustawy o systemie oświaty przedszkole realizuje programy wychowania przedszkolnego uwzględniające podstawę programową wychowania przedszkolnego, zaś ponoszenie kosztów w tym zakresie jest zadaniem własnym gminy. Przy naliczeniu dotacji, o której mowa w art. 90 należy zatem brać pod uwagę wydatki bieżące wskazane zakresem cytowanej ustawy o systemie oświaty. O ile obowiązkiem gminy, jest zapewnienie bezpłatnej opieki przedszkolnej, to przy ustalaniu wydatków bieżących ponoszonych przez gminę, a przekraczających minimum programowe, nie można brać pod uwagę kwot ponoszonych przez rodziców na dodatkowe zajęcia. Art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty nakazuje przy obliczaniu wysokości dotacji wzięcie pod uwagę słów „ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących”. Ponieważ odpłatność rodziców za dodatkowe zajęcia jest dochodem gminy a wydatki bieżące uwzględniają wydatki na te dodatkowe zajęcia stąd nie można tych kwot brać pod uwagę przy ustalaniu wysokości dotacji. Ta sama argumentacja dotyczy wydatków ponoszonych przez rodziców na zakup żywności. Za takim

tokiem rozumowania przemawia także zawarta w art. 236 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (dawny art. 106 ust 4 pkt. 1-3 ufp) definicja wydatków bieżących. W myśl tego artykułu przez wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego rozumie się wydatki budżetowe nie będące wydatkami majątkowymi. W przypadku przedszkola należy więc wziąć pod uwagę, wskazane na wstępie przepisy ustawy o systemie oświaty dotyczące realizacji podstaw programowych przez pięciogodzinne nieodpłatne przedszkola. W tym stanie rzeczy należy stwierdzić, iż wysokość naliczonej dotacji jest w pełni prawidłowa.

Wobec powyższego skargę z dnia 17 stycznia 2011r. dyrektorek przedszkoli niepublicznych w Chojnicach: [REDAKTION], [REDAKTION], [REDAKTION], [REDAKTION] i [REDAKTION] na Burmistrza Miasta Chojnice należy uznać za bezzasadną.



Przewodniczący  
Rady Miejskiej

*Mirosław Janowski*